



Пособие для родителей

Оглавление

ВСТУПЛЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 1. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА	5
Из чего состоит бюджетный процесс и как гражданин может принять в нем участие	9
Почему важно принимать участие в планировании бюджета?	10
Как принять участие в планировании бюджета?	11
Рассмотрение бюджета	12
Исполнение бюджета и оценка эффективности бюджетных расходов	14
Инициативное бюджетирование	15
Самообложение граждан	18
РАЗДЕЛ 2. КАК ОБЛЕГЧИТЬ БРЕМЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПЕРЕД БЮДЖЕТОМ	19
Налоговые льготы и налоговые вычеты	19
Виды налоговых вычетов	20
Виды налоговых льгот	24
РАЗДЕЛ 3. ЧТО ВЫ МОЖЕТЕ ПОЛУЧИТЬ ИЗ БЮДЖЕТА	26
Формы социальной поддержки	27
Подходы к предоставлению мер социальной поддержки	28
РАЗДЕЛ 4. ВЫ — АКТИВНЫЙ ГРАЖДАНИН	29
Мониторинг сайтов регионов и муниципалитетов	29
Членство в общественном совете или участие в его мероприятиях	30
Членство в общественной организации	30
Социальные сети как элемент общественного контроля	30
Использование ресурса «Российская общественная инициатива»	30
Использование интернет-ресурсов вашего региона или муниципалитета	31
Участие в общественном контроле закупок	31
Оценка качества публичных услуг	32
Оценка открытости вашего региона	34
РАЗДЕЛ 5. КАК ОТСТОЯТЬ СВОИ ПРАВА	35
Обращение в органы власти	36
Обращение к депутату	36
Обращение в прокуратуру	37
Судебная защита ваших прав	37

ВСТУПЛЕНИЕ

Дорогие читатели!

Перед вами — не совсем обычная книга.

С одной стороны, она непосредственно связана с учебным пособием по бюджетной грамотности для десятиклассников. Если ваши дети учатся или скоро будут учиться в десятом классе, вы, прочитав эту книгу, сможете вместе с ними участвовать в решении непростых, но чрезвычайно важных задач и проблем, которые содержатся в указанном учебном пособии — и тем самым поможете вашим детям вступить во взрослую жизнь более ответственными и подготовленными гражданами.

А с другой стороны, эта книга будет полезна и лично вам — из нее вы узнаете:

- что делать, если вам оказываются некачественные публичные услуги (в сфере образования, здравоохранения, ЖКУ и др.);
- на какие социальные и налоговые льготы и налоговые вычеты вы имеете право и как их получить;
- как повлиять на распределение бюджетных денег — и многое другое.

Достаточно распространено мнение, что бюджет государства, региона или муниципалитета — это очень сложный документ, понять который по силам только людям, обладающим специальными знаниями.

Бесспорно, роль специалистов — финансистов, экономистов, плановиков — при работе с бюджетом велика. Но всегда следует помнить и о том, что бюджет любого уровня предназначен в первую очередь для обеспечения прав и свобод человека и гражданина, оказания им публичных услуг.

Авторы этой книги задумали ее в качестве своеобразного помощника, путеводителя для взрослых, интересующихся темой общественных финансов и стремящихся принимать участие в их распределении и контроле за их расходованием.

Раздел 1 поможет вам выяснить, что такое бюджет и как устроена бюджетная система Российской Федерации, а также узнать, что граждане могут сделать на разных стадиях бюджетного процесса — от планирования бюджета до оценки эффективности произведенных бюджетных расходов.

В Разделе 2 представлена информация о том, как облегчить бремя налоговых обязательств перед бюджетом. В разделе 3 можно узнать, как получить поддержку от государства в случае необходимости.

Раздел 4 поможет активным гражданам донести свои предложения до органов власти наиболее быстрым и эффективным путем. И, наконец, в разделе 5 даны краткие инструкции о том, как защитить свои права в том случае, если они были нарушены.

Задачу книги можно будет считать выполненной, если с помощью нашего «бюджетного путеводителя» вы сможете начать квалифицированный диалог с

органами власти по всем вопросам, связанным с оценкой эффективности и качества государственных и муниципальных услуг, с формированием и исполнением бюджета, принятием государственных или муниципальных программ, отчетностью органов власти перед гражданами.

РАЗДЕЛ 1. Бюджетная система Российской Федерации. Организация бюджетного процесса

Слово «бюджет» часто употребляется в нашем обиходе — бюджет семьи, бюджет проекта, бюджет на отпуск... Государственные и муниципальные бюджеты, хотя и имеют некоторое сходство с личными бюджетами, в целом существенно от них отличаются.

Государственный (муниципальный) бюджет — это, с одной стороны, **финансовый документ**, в котором показаны планируемые на предстоящий период расходы в сочетании с предполагаемыми источниками их финансирования. С другой стороны, это своего рода «**общественный кошелек**», куда граждане и организации вносят обязательные платежи, предназначенные для решения задач, стоящих перед органами государственной власти и местного самоуправления. Юридическое определение понятия «бюджет» содержится в статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Бюджет — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». В рамках бюджетной системы Российской Федерации выделяются три вида бюджетов:

- **федеральный** — бюджет Российской Федерации;
- **региональный** — бюджет субъекта Российской Федерации;
- **местный** — бюджет муниципального образования.

Каждый из бюджетов предназначен для решения того круга вопросов, который отнесен Конституцией России и федеральными законами к ведению (т.е. к обязанностям) соответствующего уровня власти.

Вклад каждого из уровней власти в решении разных вопросов различается как по объему затрат, так и по их доле в общих расходах государства.

Так, почти 100% расходов на национальную оборону несет федеральный бюджет. Совершенно иная картина — в сфере культуры, где основная нагрузка лежит на муниципальных и региональных бюджетах. Финансирование решения наших повседневных проблем — в основном задача местного и регионального бюджетов

В таблице 1 представлен пример разграничения полномочий между уровнями власти в Российской Федерации. По некоторым вопросам ответственность за их решение возлагается исключительно на конкретный уровень власти, в других случаях возможно распределение ответственности между несколькими уровнями власти в рамках одного предмета ведения.

Таблица 1. Разграничение некоторых полномочий между уровнями власти в Российской Федерации.

Предмет ведения	Уровень власти				
	Российская Федерация	Субъект РФ	Муниципальный район	Городской округ	Городское/сельское поселение
Оборона и безопасность, защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства	✓				
Судоустройство, прокуратура, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, амнистия и помилование	✓				
Защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности	✓	✓			
Координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение	✓	✓			
Предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий		✓			
Осуществление государственного жилищного надзора		✓			
Организация охраны общественного порядка на территории муниципального образования			✓	✓	
Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования			✓	✓	
Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов			✓	✓	
Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении				✓	✓
Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры				✓	✓
Обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта					✓
Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения					✓

Источник: составлено авторами.

Отдельно стоит сказать о государственных внебюджетных фондах, каждый из которых имеет собственную сферу деятельности и предоставляет гражданам соответствующие государственные услуги.

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) помимо назначения и выплаты пенсий ведет учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию, назначает и выдает социальные выплаты отдельным категориям граждан (*например, ветеранам, инвалидам, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и т.д.*), организует персонифицированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования, выдает сертификаты на получение материнского (семейного) капитала и осуществляет его выплату и т.п. Из-за периодически возникающего дефицита Пенсионный фонд нередко становится объектом дискуссий, связанных с опасениями тех или иных политических деятелей по поводу возможной невыплаты гражданам России причитающихся им пенсий. Здесь нужно иметь в виду, что дефицит в бюджете ПФР не связан с той частью средств, которая предназначена на выплату пенсий. Чаще всего он возникает в связи с неперечислением средств из федерального бюджета на выполнение других функций ПФР. При этом пенсионные средства остаются в неприкосновенности в любой ситуации.

Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (*выплачивает пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, единовременные пособия при постановке на учет в ранние сроки беременности, единовременные пособия при рождении, ежемесячные пособия по уходу за ребенком*), страхует от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, финансирует предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, обеспечивает льготные категории граждан путевками на санаторно-курортное лечение, а инвалидов — техническими средствами реабилитации и протезами, оплачивает родовые сертификаты.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования обеспечивает выравнивание условий деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования по обеспечению финансирования программ обязательного медицинского страхования, осуществляет финансирование целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования, контролирует целевое использование финансовых средств системы обязательного медицинского страхования.

Конечно, это далеко не все дела, организацией которых занимаются государственные органы и органы местного самоуправления. Более подробно с перечнем полномочий каждого из уровней власти можно познакомиться в Главе 3 Конституции России, Федеральных законах «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ

и «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» № 184-ФЗ. Кроме того, все отраслевые законы содержат детализацию таких полномочий в рамках своих сфер регулирования (например, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации и т.п.).

Знание того, какой из уровней власти отвечает за интересующий вас вопрос, позволит вам сэкономить время в тех случаях, когда возникает необходимость обратиться в государственный орган или орган местного самоуправления для решения той или иной проблемы.

В формировании доходов бюджетов всех уровней существенную роль играют налоги. А поскольку налоги — это то, что мы (граждане и организации) платим в казну в качестве безвозмездных индивидуальных взносов, вполне оправданным является наш интерес к тому, насколько правильно формируется и как эффективно расходуются средства того или иного бюджета.



**БЮДЖЕТ
ДЛЯ ГРАЖДАН**

Сегодня государство прилагает усилия, чтобы сделать бюджетную информацию доступной для каждого гражданина по объему, форме и содержанию. В доступном виде о федеральном бюджете можно узнать на сайте Министерства

финансов Российской Федерации (http://minfin.ru/ru/document/?id_4=94700).

Минфин России уже несколько лет подряд публикует «Бюджет для граждан», в котором представлена актуальная информация о федеральном бюджете в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме.

Также существуют специализированные источники информации. Помимо официального сайта Министерства финансов Российской Федерации информацию о бюджете можно получить на сайте Федерального казначейства России (<http://www.roskazna.ru/>) и на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации (<http://budget.gov.ru/>).

Большинство субъектов Российской Федерации и многие муниципальные образования также публикуют бюджеты для граждан.

Из чего состоит бюджетный процесс и как гражданин может принять в нем участие

Бюджетный процесс — это деятельность по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, а также по учету и контролю расходования бюджетных средств.

Он состоит из нескольких последовательных этапов, представленных на рисунке 1.

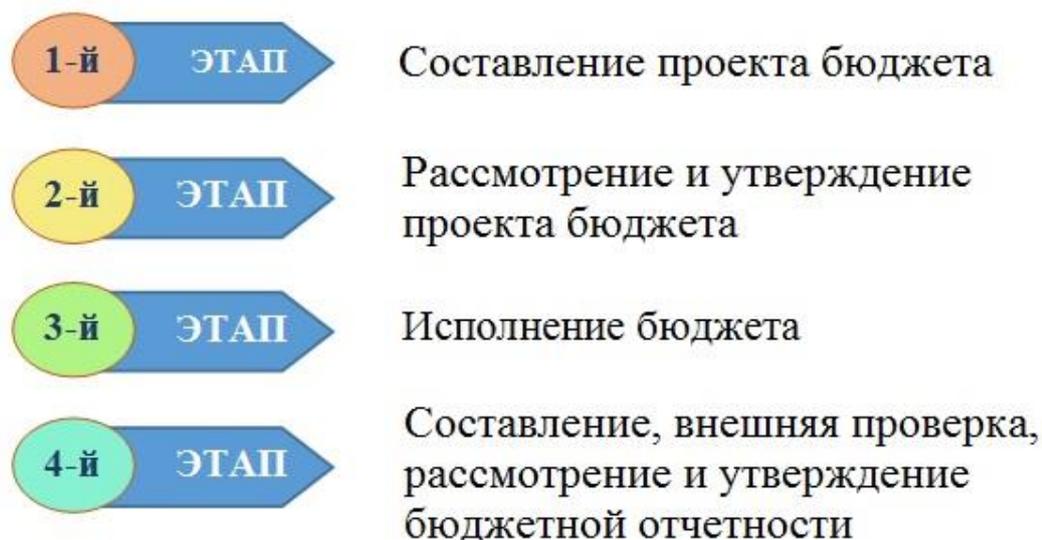


Рисунок 1. Этапы бюджетного процесса.

Источник: составлено авторами.

Вы, как граждане, имеете право оказывать влияние на планирование, исполнение и контроль исполнения бюджета. В зависимости от вида бюджета (федеральный, региональный или местный) формы такого влияния будут различаться. В любом случае важно, чтобы ваше участие в бюджетном процессе носило конструктивный характер и было направлено на достижение общественно значимых целей, а не на решение личных или групповых интересов.

На практике нередко граждане понимают свое право на участие в бюджетном процессе как возможность либо потребовать денег на решение своих текущих проблем, либо указать органам власти направления, на которые нужно направить конкретные средства бюджета. Это контрпродуктивно и не основано на законе. Возможности гражданина намного шире — через грамотно сформулированные предложения гражданин может повлиять на выбор направлений расходования бюджетных средств.

На федеральном уровне граждане не имеют возможности непосредственного участия в составлении и утверждении федерального бюджета — от нашего

лица это право осуществляют депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. А вот на этапе исполнения бюджета граждане могут участвовать, например, в осуществлении контроля государственных закупок, а также контроля других видов расходов, например, расходов на оказание государственных услуг.

На региональном уровне возможности гражданина влиять на параметры бюджета при его составлении и контролировать бюджетные расходы намного шире.

Однако наиболее полно граждане могут реализовать свое право на участие в управлении общественными финансами ***на местном уровне***. Поэтому в этой книге основное внимание уделено муниципальным бюджетам.

В своем муниципальном образовании или в субъекте Российской Федерации вы можете ознакомиться с этапами бюджетного процесса на официальном сайте соответствующих органов власти (органов местного самоуправления).

Сроки. В целом, вне зависимости от вида бюджета, сроки каждого из этапов бюджетного процесса различаются очень незначительно и могут колебаться в пределах одной-двух недель. Однако точные даты следует знать в тех случаях, когда вы намерены принять участие в бюджетном процессе. Здесь важно не пропустить тот или иной срок, чтобы ваши предложения не были отклонены по формальному признаку.

Почему важно принимать участие в планировании бюджета?

Во-первых, как налогоплательщик, вы вносите свой вклад в общую казну, а следовательно, вправе влиять на то, куда будут направлены и насколько эффективно будут потрачены ваши деньги. Во-вторых, вы получаете более широкое представление о проблемах вашего муниципального образования или региона, знакомясь с предложениями других граждан, организаций, органов местного самоуправления или органов государственной власти, и можете предложить собственное видение обозначенных проблем.

Кроме того, именно бюджеты этих уровней отвечают за решение ваших повседневных проблем, и ваше участие поможет сделать государственные услуги более эффективными и повысить их качество

Как принять участие в планировании бюджета?

Большинство людей считают, что бюджетное планирование требует специальных знаний и опыта. Однако для участия в бюджетном планировании гражданину этого не требуется. Каждый из нас в состоянии предложить актуальные проблемы, которые требуют решения органами местного самоуправления в интересах всех жителей муниципального образования.

Как, когда и куда подавать эти предложения?



Специально установленной законом формы подачи предложений гражданами не существует. Вы имеете право сделать их как в устной, так и в письменной форме. Второй вариант, конечно же, предпочтительнее, поскольку на ваше письменное предложение вам обязаны дать письменный ответ.



Вы можете подать ваши предложения в ходе составления проекта бюджета исполнительным органом, на этапе его рассмотрения в депутатских комитетах/комиссиях или при утверждении бюджета на заседании представительного органа (такие органы в разных муниципальных образованиях могут называться по-разному — собрания, думы, советы и т.п. В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 8-ФЗ они обязаны обеспечить гражданам возможность участия в своих заседаниях).



Самый простой путь — действовать через вашего депутата. Если он избран вами по одномандатному или многомандатному округу, обращаться нужно к нему напрямую. Если выборы проходили по партийным спискам — в отделение партии, за которую вы голосовали.

Еще один способ — направить ваши предложения на имя руководителя исполнительного органа / главы администрации (на этапе составления бюджета) либо на имя руководителя представительного органа (на этапе рассмотрения бюджета). Во многих регионах и муниципальных образованиях такие обращения можно оставлять в электронном виде прямо на официальном сайте соответствующего органа. Ваши предложения также обязаны рассмотреть, если вы внесли их в процессе публичных слушаний¹ по бюджету или на заседании представительного органа.

Важнейшие составные части бюджетного планирования сегодня — это

¹ Публичные слушания проводятся представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, в том числе местного бюджета, с участием жителей муниципального образования. Публичные слушания также проводятся по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

государственные и муниципальные программы.

Государственные и муниципальные программы отражают развитие какой-либо отрасли социальной сферы (например, «Развитие образования», «Развитие здравоохранения») или отрасли экономики (если в ней значительна роль государства — например, «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Развитие транспортной системы»). При этом, как правило, именно из государственных (муниципальных) программ можно получить наиболее полное представление о направлениях и объемах расходования бюджетных средств в доступной для гражданина форме, а также о предполагаемых результатах расходования бюджетных средств.

Более подробно с государственными программами Российской Федерации можно ознакомиться на федеральном портале (www.programs.gov.ru), а государственные программы субъектов Федерации и муниципальные программы размещаются, как правило, на сайтах соответствующих органов власти.

Рассмотрение бюджета

Период рассмотрения проекта бюджета проходит несколько стадий:

- предварительное рассмотрение в комитетах/комиссиях представительного органа (совета, думы, собрания и т.п.);
- вынесение проекта бюджета на публичные слушания;
- рассмотрение и последующее принятие/отклонение на заседании представительного органа.

В целом законодательство дает возможность любому из нас принять участие во всех стадиях рассмотрения бюджета. Но именно в рамках публичных слушаний все предложения граждан по проекту бюджета должны быть обязательно озвучены, изучены и учтены перед вынесением его для утверждения на заседание представительного органа.

Как принять участие в публичных слушаниях?

Обязательность проведения публичных слушаний по проекту бюджета введена федеральными законами № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В рамках слушаний по бюджету на этапе планирования граждане, в частности, могут высказать свои пожелания по поводу приоритетных направлений бюджетных расходов на предстоящий год и плановый период. На этапе слушаний по отчету об исполнении бюджета граждане могут высказать свои замечания по поводу эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также целевого характера их

использования.

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется в Уставе муниципального образования. Закон допускает и другой вариант — издание на этот счет отдельного нормативного правового акта представительного органа.

Существует несколько общих правил организации и проведения публичных слушаний. В частности, федеральный закон устанавливает, что граждане **ЗАБЛАГОВРЕМЕННО** должны быть оповещены о времени и месте проведения публичных слушаний и ознакомлены с проектом выносимого на слушания правового акта. Органы власти должны обеспечить гражданам все возможности для участия в слушаниях и в обязательном порядке опубликовать (обнародовать) результаты публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

В остальном порядок организации и проведения публичных слушаний в разных муниципалитетах может различаться. Чтобы ознакомиться с тем, как должны проходить публичные слушания в вашем муниципальном образовании, вам достаточно зайти на официальный сайт органов местного самоуправления и найти соответствующий раздел в Уставе муниципального образования и/или текст соответствующего решения представительного органа об утверждении порядка организации и проведения публичных слушаний.

Получить эти документы можно и в печатном виде, обратившись с заявлением на имя главы муниципального образования. Такие документы предоставляются гражданам бесплатно.

В подавляющем большинстве случаев в них будет содержаться процедура регистрации гражданина для участия в публичных слушаниях и сроки подачи вопросов и предложений по проекту бюджета. Следует иметь в виду, что процедура регистрации не может быть основанием для ограничения вашего права на участие в публичных слушаниях, даже если вы прибыли на них в день их проведения без регистрации.

Обычно на публичных слушаниях по бюджету уполномоченное должностное лицо исполнительного органа власти делает доклад, в котором содержатся основные параметры предлагаемого проекта бюджета; приводятся данные об отклонениях или изменениях по сравнению с бюджетом прошедшего года; обозначаются основные задачи и прогноз доходов и расходов бюджета на предстоящий год и последующие за ним два года.

После этого доклада каждому участнику слушаний предоставляется возможность задать интересующие его вопросы, получить на них ответы и подать свои предложения в устной или письменной форме.

Так выглядит ситуация в идеале. Однако на практике институт публичных слушаний пока работает нестабильно. Отсутствие в федеральном законе детально прописанных процедур проведения слушаний приводит к тому, что

каждый орган региональной власти или местного самоуправления устанавливает свои правила, значительная часть которых не облегчает, а, напротив, затрудняет участие в них граждан.

Крайне редки случаи, когда проект бюджета публикуется в печати хотя бы за две недели до проведения публичных слушаний. Как правило, на это отводится одна неделя, а иногда — три дня. На практике на публичные слушания в качестве граждан приходят преимущественно сотрудники местных администраций, что, конечно же, не отвечает идее вовлечения граждан в процесс формирования бюджета. Ведь составлением бюджета как раз и занимаются специалисты исполнительного органа. Их мнение уже выражено в предлагаемом ими проекте бюджета, поэтому, спрашивая только их, насколько хорошо они составили бюджет, мы лишаемся точки зрения обычных граждан, для которых он, собственно, и должен составляться.

Исполнение бюджета и оценка эффективности бюджетных расходов

Как мы можем контролировать процесс расходования бюджетных средств?

Самый простой способ основан на ваших наблюдениях и вашем опыте. Зная, какие полномочия возложены законом на органы власти или органы местного самоуправления, мы можем сформировать определенное мнение о том, насколько эффективно эти полномочия выполняются.

Возьмем для примера ситуацию с уборкой и ремонтом улиц весной. Часто мы видим, что после того, как снег растаял, на проезжей части городских улиц неделями остается неубранный песок. При этом отремонтированное в прошлом году асфальтовое покрытие вновь усеяно ямами. В этом случае у нас есть все основания обратиться в местную администрацию на предмет эффективности бюджетных расходов и качества оказанных услуг.

Второй, более действенный метод контроля — мониторинг (наблюдение) хода исполнения государственных и муниципальных программ. Умение читать программы дает возможность выставлять более или менее объективную оценку действиям органов власти по исполнению бюджета.

Каждая государственная или муниципальная программа обязана содержать следующие основные разделы.

1. Цели программы.
2. Задачи программы.
3. Сроки реализации программы.
4. Целевые индикаторы (показатели) оценки эффективности программы.
5. Ожидаемые результаты реализации программы.

Ожидаемые результаты реализации программы должны быть направлены на

достижение общественного блага, на повышение качества жизни граждан. Если вы не видите для себя пользы в том или ином планируемом результате программы — это хороший повод внимательнее посмотреть на другие ее результаты и связанные с ними бюджетные расходы.

Как еще можно принять участие в оценке эффективности бюджетных расходов?

Даже среди тех, кто знает о проведении публичных слушаний перед принятием проекта бюджета, найдется немного людей, кто знает о публичных слушаниях, проводимых по отчету об исполнении бюджета. Между тем это еще одна возможность для гражданина принять участие в бюджетном процессе на его завершающем этапе. Порядок проведения таких слушаний аналогичен порядку проведения слушаний по проекту бюджета. К участию в них имеет смысл готовиться заранее, в том числе иметь на руках аргументированные замечания по вопросам исполнения бюджета, включая выявленные в ходе общественного мониторинга недостатки.

Инициативное бюджетирование

Инициативное бюджетирование — это набор разнообразных практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, предполагающих участие граждан в выборе проектов, на которые будут направлены бюджетные средства, а также последующем контроле за реализацией этих проектов.

Проекты инициативного бюджетирования направлены на решение вопросов местного значения (т.е. конкретных проблем жителей): от строительства детских площадок и благоустройства мест общественного отдыха до ремонта домов культуры и учреждений дополнительного образования для детей. Часто реализуются проекты, направленные на ремонт дорог и организацию водоснабжения.

Совместно с представителями органов местного самоуправления население выбирает проекты, участвует в отборе исполнителей и мониторинге реализации проектов. В ряде случаев население участвует в софинансировании, при этом основной объем средств на финансирование проектов выделяется из региональных и местных бюджетов.

В качестве одного из примеров можно привести опыт Хабаровского края (<https://minfin.khabkrai.ru/civils/Menu/Page/264>), где на уровне сельских поселений в рамках инициативного бюджетирования успешно осуществляется программа поддержки местных инициатив с привлечением средств населения. Проекты касаются таких сфер, как пожарная безопасность, библиотечное дело, культура, дороги и мосты, благоустройство, спорт и организация детского досуга.

В сельском поселении «Село Ильинка» органы местного самоуправления совместно с населением подготовили и представили на конкурсный отбор заявку под названием «Ледовая дружина». Суть проекта заключается в

строительстве хоккейной коробки по всем современным требованиям и технологиям. По итогам конкурсного отбора на уровне региона заявка была признана победителем.

Общие сведения о бюджете проекта «Ледовая дружина» представлены на рисунке 2.

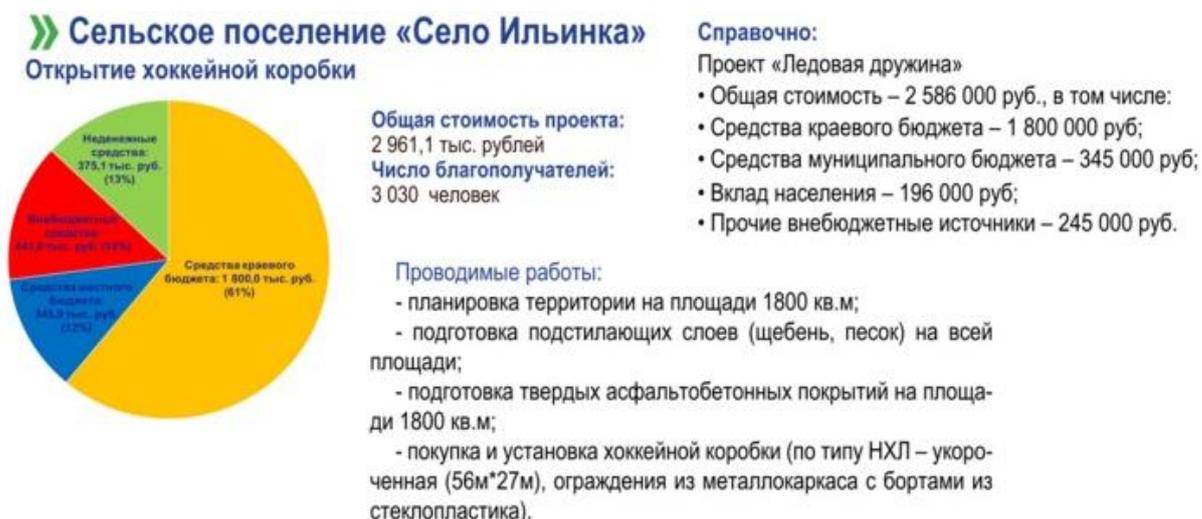


Рисунок 2. Бюджет проекта «Ледовая дружина»

*Источник: Официальный сайт Министерства финансов Хабаровского края
<https://minfin.khabkrai.ru/civils/Menu/Page/264>*

В июне 2014 года в результате проведенных конкурсных процедур заключен муниципальный контракт на строительство хоккейной коробки в срок 3 месяца.

Аналогичная позитивная практика существует сегодня во многих регионах России.

В Кировской области граждане имеют возможность участвовать в формировании местных бюджетов, выстраивая приоритетность расходов и осуществляя общественный контроль.

В Тверской области создана уникальная комплексная система обучения муниципальных служащих основам реализации проектов местных инициатив.

В Республике Коми для поддержки местных инициатив сельских и городских жителей с 2014 г. местным бюджетам выделяются субсидии на осуществление малых проектов.

Количество регионов и муниципальных образований, участвующих в инициативном бюджетировании, с каждым годом увеличивается. Несмотря на различия типов реализованных проектов, их объединяет то, что они выбраны населением и реализуются при непосредственном участии граждан.

В таблице 2 представлены данные по объемам средств, привлеченных в рамках проектов инициативного бюджетирования в некоторых регионах.

Таблица 2. Объемы привлеченных средств в 2015 г., млн руб.

Источники финансирования	Ставропольский край	Кировская область	Тверская область	Нижегородская область	Хабаровский край	Республика Северная Осетия — Алания
Бюджет субъекта Российской Федерации	39,6	169,6	95,9	150	46,4	8
Местное финансирование, в том числе:	11,9	96,1	78,2	142,9	32,9	2,6
- вклад населения	1,2	34,9	17,2	33,3	10,6	1,2
- муниципальный бюджет	7,6	43,0	45,1	86,9	11,2	0,8
- вклад местного бизнеса и другие источники	3,1	18,2	15,9	22,8	11,2	0,6
Всего	51,5	265,7	174,2	292,9	79,4	10,5

Источник: составлено авторами.

Обычно процесс инициативного бюджетирования включает в себя следующие этапы:

- определение органами местного самоуправления объема бюджетных средств, передаваемых для распределения в рамках инициативного бюджетирования;
- формирование из числа граждан коллегиальных органов (например, комиссий), в задачу которых входит определение направлений расходования средств, выделенных для распределения в рамках инициативного бюджетирования;
- выдвижение каждым участником таких органов предложений по использованию выделенных бюджетных средств;
- проверка этих предложений сотрудниками местной администрации на соответствие критериям законности и целесообразности;
- участие граждан в сопровождении процесса освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию их инициатив.

Проверьте, реализуются ли такие проекты в вашем муниципальном образовании: зайдите на официальный сайт местной администрации и ищите одно из следующих ключевых слов: *программа поддержки местных инициатив, народный бюджет, народная инициатива, инициативное бюджетирование, партисипаторное бюджетирование, экстрабюджетирование.*

Возможно, такие проекты реализуются в других муниципалитетах вашего региона. Проверьте это на официальном сайте финансовых органов вашего региона.

Если в вашем регионе подобные проекты пока не реализуются, почитайте об опыте их осуществления в других субъектах Российской Федерации и обратитесь главе вашего муниципального образования с предложением об участии в проектах инициативного бюджетирования.

Самообложение граждан

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ предусматривает еще одну возможность участия граждан в бюджетном процессе — путем принятия решения о самообложении. Такое решение принимается на местном референдуме, а в небольших муниципальных образованиях — на сходе граждан. Смысл самообложения в том, что граждане соглашаются внести в местный бюджет дополнительные средства на решение конкретных вопросов местного значения.

Закон не связывает напрямую процесс дальнейшего планирования и расходования средств самообложения органами местного самоуправления с участием в нем населения. Однако в данном случае как нельзя более правильным является применение принципов инициативного бюджетирования, поскольку это будет повышать доверие граждан к органам местного самоуправления и сохранять стимулы для использования механизма самообложения в будущем.

Пример такого подхода есть в Пермском крае. Здесь в марте 2011 г. в шести поселениях прошли референдумы по вопросу введения самообложения граждан. Жители трех из них приняли решение отдать от 50 до 300 руб. на решение общих проблем. Проведение референдумов было приурочено к старту пилотного проекта «Активные граждане — сильный муниципалитет».

Краевое правительство приняло необходимые нормативные правовые документы и поддержало проект материально — в частности, путем предоставления трансфертов из краевого бюджета тем поселениям, жители которых не пожалели своих денег ради общего блага. Власти края пообещали, что даже в том случае, если активных муниципальных образований окажется больше, чем предполагалось на этапе разработки проекта и планирования бюджетных средств, всем, кто принял решение о самообложении, будут предоставлены необходимые трансферты. Для этого в закон о бюджете внесут соответствующие изменения с целью увеличения объема средств, направляемых на реализацию проекта.

За последние несколько лет практика самообложения наиболее полно показала себя на уровне сельских поселений, где проведение референдума не связано с серьезными организационными и финансовыми затратами. В городах и на уровне муниципальных районов этот институт пока себя в достаточной степени не проявил.

РАЗДЕЛ 2. Как облегчить бремя обязательств перед бюджетом

Практически каждый из нас, получая зарплату, занимаясь бизнесом, владея имуществом или землей, уплачивает различные налоги. Если мы пропустили срок уплаты какого-либо из налогов, нам начисляют пеню, а в отдельных случаях — штраф за неуплату налога.

Владельцы автомобилей нередко вынуждены оплачивать штрафы (немалые в наши дни) за нарушение правил дорожного движения.

Все эти обязательные платежи можно существенно сократить, воспользовавшись предоставляемыми законом возможностями.

Для каждого случая есть легальные механизмы, позволяющие сократить, казалось бы, неизбежные потери вашего личного бюджета.

Во-первых, нужно тщательно следить за состоянием ваших дел с уплатой налогов и штрафов. В этом вам может помочь специализированный интернет-портал «Госуслуги» (www.gosuslugi.ru).



Если вы еще не пользовались этим ресурсом, вам стоит зарегистрироваться на нем, что займет совсем немного времени. После регистрации в своем личном кабинете вы сможете в актуальном режиме отслеживать всю информацию по вашим налогам, пеням и штрафам. Более того, вы можете своевременно вносить необходимые платежи, не отходя от компьютера и не дожидаясь почтового извещения о ваших задолженностях.

Налоговые льготы и налоговые вычеты

Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве налоговых льгот предусматривает освобождения, изъятия и скидки (вычеты).

Освобождения — вид налоговых льгот, который способствует уменьшению суммы уплачиваемого налога для налогоплательщика. Примером освобождения могут служить налоговые каникулы, когда налогоплательщик на определенный срок освобождается от уплаты налога. Такая льгота применялась в отношении индивидуальных предпринимателей.

Изъятия — вид налоговых льгот, когда налогом не облагаются некоторые предметы или объекты. Подобный вид льгот может быть ярко продемонстрирован на примере налога на прибыль или налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Например, не подлежат налогообложению донорские вознаграждения, алименты, материальная помощь пострадавшим

от стихийных бедствий, доходы лиц, проходящих срочную военную службу, и ряд других. Не облагаются налогом и доходы, полученные от продажи квартиры, если она находилась в собственности более трех лет.

Налоговые вычеты позволяют налогоплательщику сократить налоговую базу — размер дохода, который учитывается при исчислении налога. Налоговые вычеты применяются в целях стимулирования экономических и социальных процессов и, как правило, связаны с расходами налогоплательщика. Пример налогового вычета: при расчете налога из ваших доходов вычитаются благотворительные взносы или затраты на мероприятия по охране окружающей среды.

Вы можете подробно узнать о льготах, а также о любых других вопросах налогообложения:

- на официальном сайте ФНС России по адресу www.nalog.ru;
- лично в инспекции ФНС (налоговой инспекции) по месту жительства;
- в контакт-центре по телефону 8-800-222-2222 (звонок бесплатный).

Ниже представлена краткая информация, которая поможет вам сориентироваться в различных налоговых льготах и вычетах.

Виды налоговых вычетов

Налоговые вычеты имеют социальную и стимулирующую функцию.

Социальная функция заключается в том, что государство отказывается от определенной части налогов в пользу гражданина, если гражданин тратит свои доходы на общественно значимые нужды, облегчая тем самым нагрузку на бюджет в настоящий момент или в будущем. Например, когда вы уплачиваете пенсионные взносы по договору негосударственного пенсионного обеспечения, вы помогаете улучшить благосостояние пенсионеров.

Стимулирующая функция связана с намерением государства направить доходы граждан на ту или иную отрасль экономики в целях ее поддержания и развития. Например, когда вы строите или приобретаете жилье, вы содействуете созданию новых рабочих мест в строительстве и смежных видах деятельности.

На практике социальная и стимулирующая функции в разных пропорциях свойственны многим видам налоговых вычетов. Так, в последнем из приведенных примеров в результате вложения в строительство жилья средств вы не только содействуете развитию строительной отрасли, но и улучшаете свои жилищные условия.

Налоговые вычеты по НДФЛ подразделяются на **стандартные, социальные, имущественные и профессиональные.**

Стандартные налоговые вычеты

Кто может получить? Стандартные налоговые вычеты предоставляются в фиксированном размере ветеранам боевых действий, участникам Великой Отечественной войны, ликвидаторам аварии на Чернобыльской АЭС, пострадавшим вследствие этой аварии и многим другим категориям граждан, перечисленным в статье 218 Налогового кодекса. В частности, налоговый вычет за каждый месяц налогового периода распространяется на родителя, супруга (супругу) родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок.

Налоговый вычет производится на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до 24 лет.

В каком размере? Размер стандартного вычета зависит от категории физического лица и от количества детей в семье (для родителей и опекунов).

Примеры вычетов:

- ветеранам боевых действий, участникам Великой Отечественной войны — 500 руб.²;
- участникам ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и инвалидам Великой Отечественной войны — 3000 руб.;
- родителям, имеющим одного или двух детей — 1400 руб., трех и более детей и детей-инвалидов до 18 лет — 3000 руб., учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы — 3000 руб. Налоговый вычет предоставляется в двойном размере единственному родителю (приемному родителю), усыновителю, опекуну, попечителю.

Что нужно сделать? Для оформления данного вида вычетов нужно обратиться либо непосредственно к работодателю, либо при подаче декларации за прошедший год написать заявление на получение данного вычета, предоставив при этом документы, подтверждающие право на пользование вычетом.

² Это значит, что сумма уплачиваемых налогов уменьшается на 13% от суммы вычета — т.е. на 65 руб. в месяц для ветерана Великой Отечественной войны, 390 руб. в месяц для участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, каждого из родителей ребенка-инвалида и др.

Социальные налоговые вычеты

Кто может получить и в каком размере? Социальные налоговые вычеты предоставляется лицам, которые произвели расходы на различные социально значимые нужды. Полный перечень оснований для получения вычета приведен в статье 219 Налогового кодекса. В их числе:

- **Получение образования.** Подобная льгота предоставляется налогоплательщику при оплате своего обучения в сумме, уплаченной налогоплательщиком в налоговом периоде за свое обучение в образовательных учреждениях, родителям, опекунам и попечителям, дети которых получают образование (до 24 лет по очной форме обучения), налогоплательщикам-опекунам (налогоплательщикам-попечителям) за обучение своих подопечных в возрасте до 18 лет по очной форме обучения, а также братьям и сестрам налогоплательщиков. Размер данной льготы соответствует сумме, потраченной на обучение, но не может превышать 50 000 руб.
- **Медицинское обслуживание.** На данную льготу могут претендовать практически все физические лица — налогоплательщик, его супруга (супруг), родители, дети (в том числе усыновленные) в возрасте до 18 лет, подопечные в возрасте до 18 лет. Перечень медицинских услуг и назначенных врачом лекарственных препаратов, при оплате которых предоставляется льгота, утверждается Правительством Российской Федерации. Социальные льготы по этому направлению были установлены в сумме, потраченной на лечение (но не более 50 000 руб.).
- **Занятия благотворительностью.** Данный вид льгот может быть предоставлен физическим лицам, которые осуществили пожертвования благотворительным организациям, некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области науки, культуры, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), образования, просвещения, здравоохранения. Размер льготы соответствует количеству средств, потраченных на благотворительность. Но данная сумма не должна превышать 25% всех подлежащих налогообложению доходов благотворителя за последний налоговый год.

Что нужно сделать? Для получения данного вида льгот нужно обратиться в налоговую инспекцию по месту жительства, подать заявление и документы, которые гарантируют право на данную льготу. Это чеки и другие документы, подтверждающие расходы и справка о доходах по форме 2-НДФЛ. Льготным налоговым периодом признается один календарный год.

Имущественные налоговые вычеты

Кто может получить? Право на имущественный налоговый вычет граждане Российской Федерации имеют при продаже имущества (за исключением отдельных случаев, предусмотренных настоящей статьей), доли (ее части) в уставном капитале организации, при уступке прав требования по договору участия в долевом строительстве, вычет в размере выкупной стоимости земельного участка и (или) расположенного на нем иного объекта недвижимого имущества, полученной налогоплательщиком в денежной или натуральной форме, в случае изъятия указанного имущества для государственных или муниципальных нужд (подробнее см. статью 220 НК).

Наиболее часто этот вычет применяют граждане, которые купили или построили для себя жилье. Имущественные вычеты применяются и в тех случаях, когда жилье строится с использованием ипотеки.

В каком размере? Размер подобных вычетов исчисляется как процент от цены жилья на момент его покупки или от суммы ипотечного кредита (13%). Но они не могут превышать определенной суммы, установленной федеральным законом (по состоянию на 2016 г., — 260 тыс. руб., т.е. 13% от 2 млн руб.).

Что нужно сделать? Оформить имущественный налоговый вычет с 2016 г. можно не дожидаясь нового финансового года. Для этого нужно обратиться в налоговую инспекцию, написать заявление и предоставить следующие документы: договор купли-продажи, чеки и документы, подтверждающие затраты определенных средств на строительство и ремонт жилья, и справку в форме 3-НДФЛ.

Профессиональные налоговые вычеты

Кто может получить и в каком размере? Профессиональные налоговые вычеты представляют собой возврат суммы, которую вы потратили на то, чтобы получить доход. Для получения профессионального вычета необходимо документальное подтверждение расходов, в том числе подтверждение необходимости таких расходов для извлечения дохода.

Профессиональные вычеты применяются в следующих видах деятельности:

- для предпринимателей;
- для физических лиц, выполняющих работы и услуги по договорам гражданско-правового характера;
- для авторов (исполнителей, изобретателей и т.п.).

Что нужно сделать? Для получения данного вычета вам нужно представить данные сведения в налоговой декларации.

Виды налоговых льгот

Льготы по земельному налогу

Налоговым кодексом установлено, что физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общины таких народов освобождаются от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, используемых для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Представительные органы муниципальных образований, законодательные органы городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя могут также устанавливать налоговые льготы по земельному налогу, основания и порядок их применения для других категорий граждан.

Льготы по налогу на имущество физических лиц

Налоговый кодекс (статья 407) устанавливает льготы для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, лиц, награжденных орденом Славы трех степеней, инвалидов I и II групп инвалидности, инвалидов с детства, участников Великой Отечественной войны, участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, и целого ряда других категорий граждан. Как и в случае с земельным налогом, представительные органы муниципальных образований, законодательные органы городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя для других категорий граждан могут также устанавливать налоговые льготы по земельному налогу, основания и порядок их применения.

Освобождение от уплаты налога в случае двойного налогообложения

В случае двойного налогообложения от второго платежа освобождаются резиденты Российской Федерации, заплатившие налоги за ее пределами, и лица, которые не являются налоговыми резидентами Российской Федерации, но желают освободиться от уплаты налогов в ней. Для ее получения льготы нужно обратиться в налоговую инспекцию и представить соответствующие документы о том, что платежи налогов произведены в другом государстве. Это возможно в том случае, если у Российской Федерации установлен договор об избежании двойного налогообложения с данным государством.

Региональные и местные налоговые льготы

Помимо общегосударственных вычетов существуют региональные и местные налоговые льготы, действующие в отдельных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

К наиболее распространенным региональным и местным налоговым льготам относятся:

- льготы на земельный налог для инвалидов I и II группы и инвалидов детства, Героев Социалистического Труда и Героев России, кавалеров ордена Славы, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС;
- льготы по уплате транспортного налога для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий, Героев Советского Союза и Героев России, Героев Социалистического Труда, инвалидов I и II групп, ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС и ряда других категорий граждан.

Оформляются вышеуказанные льготы обычным способом: следует обратиться в подразделение налоговой службы по месту жительства.

В каждом субъекте Российской Федерации существует своя политика в отношении налоговых льгот. Поэтому следует найти информацию о льготах в вашем регионе: на официальном сайте ФНС или воспользовавшись электронными сервисами — например, «Справочная информация о ставках и льготах по имущественным налогам». Вам следует искать региональные льготы по следующим налогам:

- налогу на имущество физических лиц;
- транспортному налогу;
- земельному налогу.

Подробнее обо всех федеральных налоговых льготах можно узнать на сайте Федеральной налоговой службы (<https://www.nalog.ru>). С составом и порядком предоставления налоговых льгот в субъектах Российской Федерации можно ознакомиться на официальных сайтах региональных органов власти.

Удобным сервисом является личный кабинет налогоплательщика, который позволяет:

- получать актуальную информацию о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, о наличии переплат, о задолженности по налогам перед бюджетом, а также контролировать состояние расчетов с бюджетом;
- получать и распечатывать налоговые уведомления и квитанции на уплату налоговых платежей;
- оплачивать налоговую задолженность и налоговые платежи через банки — партнеры ФНС России;
- заполнять декларацию по форме № 3-НДФЛ в режиме онлайн, направлять в налоговую инспекцию декларацию по форме № 3-НДФЛ в электронном виде с электронной подписью налогоплательщика;
- обращаться в налоговые органы без визита в налоговую инспекцию.

РАЗДЕЛ 3. Что вы можете получить из бюджета

Главное, что каждый гражданин получает за счет бюджета, — это публичные услуги. Каждый уровень власти отвечает за предоставление набора таких услуг. Например, федеральный уровень предоставляет нам услугу по охране государственной границы, субъекты Российской Федерации отвечают за строительство и содержание региональных дорог, а органы местного самоуправления обеспечивают уборку улиц и тротуаров. Перечни государственных и муниципальных услуг в обязательном порядке должны быть сформированы и размещены на официальных сайтах соответствующих органов власти.

Это, если можно так выразиться, неперсонифицированные услуги, которые касаются всех граждан вне зависимости от их возраста, социального и экономического положения.

Одновременно существуют и другие формы поддержки, которые оказываются из бюджета различным социальным группам и отдельным гражданам при наличии определенных показателей или обстоятельств.

В их числе:

- ветераны
- бывшие несовершеннолетние узники фашизма
- инвалиды
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастроф и аварий
- граждане, пострадавшие от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне
- граждане из подразделений особого риска
- граждане, имеющие особые заслуги и выдающиеся достижения
- вынужденные переселенцы
- доноры
- безработные граждане
- многодетные семьи
- жители Крайнего Севера
- малоимущие семьи
- семьи с детьми
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей
- пожилые граждане (льготы пенсионерам)
- студенты

Формы социальной поддержки

Социальная поддержка оказывается в следующих формах:

- **в денежной форме** — ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ), дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, ежегодные денежные выплаты, материнский (семейный) капитал (МСК), социальные и профессиональные ежемесячные доплаты к пенсии, компенсационные выплаты, единовременные денежные выплаты, приуроченные к знаменательным датам, социальные субсидии на оплату жилья и коммунальные услуги, государственные социальные пособия, адресная денежная помощь, государственные стипендии и др.;
- **в форме услуг** — помощь людям, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставление услуг социального обслуживания пожилым людям, инвалидам, лицам без определенного места жительства и занятий, беженцам и вынужденным переселенцам, семьям с детьми, безнадзорным и беспризорным детям, а также организация отдыха и оздоровления детей дошкольного и школьного возраста;
- **в натуральной (материальной) форме** — обеспечение жильем за счет бюджетных средств и предоставление набора социальных услуг (НСУ). Этот набор включает в себя обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача, предоставление путевок на санаторно-курортное лечение, предоставление проездных документов для бесплатного проезда на городском пассажирском и на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно и др.;
- **в форме льгот** — оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений и коммунальных услуг, внеконкурсный прием на обучение за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в образовательные организации среднего профессионального и высшего профессионального образования, преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, внеочередная установка квартирного телефона и др.

Подходы к предоставлению мер социальной поддержки

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2014–2020 гг. определяет три основных подхода к предоставлению мер социальной поддержки граждан:

- **профессиональный подход** — предусматривает предоставление социальной поддержки отдельным категориям государственных служащих в связи с особыми условиями, ограничениями и рисками профессиональной деятельности (военнослужащие, судьи, сотрудники полиции и т.п.);
- **категориальный подход** — предусматривает предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан независимо от их профессиональной принадлежности (ветераны, доноры, многодетные семьи и т.п.);
- **адресный подход** — предусматривает предоставление мер социальной поддержки гражданам с учетом их доходов и независимо от их профессиональной или категориальной принадлежности (малоимущие семьи, безработные и т.п.).

Используя приведенную выше информацию, вы можете определить, на какие формы социальной поддержки из бюджета вы или члены вашей семьи вправе рассчитывать. Более подробные сведения о порядке предоставления мер социальной поддержки, правах и обязанностях граждан и государства в ходе оказания такой поддержки содержатся, в частности, на портале «Все о социальной поддержке» (<http://www.socialnaya-podderzhka.ru/>).



На этом же сайте можно найти информацию о социальной поддержке в регионах, используя соответствующий раздел портала по ссылке: (http://www.socialnaya-podderzhka.ru/socialnaya_podderzhka_v_regionah/).

Кроме того, информацию о мерах социальной поддержки вы можете получить на сайте региональных органов социальной защиты, а также из государственных программ субъектов Российской Федерации, посвященных вопросам социальной поддержки, а также, при их наличии, на аналогичных сайтах и из аналогичных программ вашего муниципального образования.

РАЗДЕЛ 4. Вы — активный гражданин

С каждым годом в нашей стране увеличивается интерес граждан к теме эффективности и результативности деятельности органов власти в целом и бюджетных расходов в частности. Все большее число граждан выражают готовность принимать участие в управлении местными делами и делами государства непосредственно и лично. Пока еще рано говорить о том, что такой подход стал массовым явлением, но позитивная тенденция наблюдается во многих городах и регионах России.

Принятый в 2015 г. Федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» расширил спектр возможностей граждан и организаций по контролю за расходованием бюджетных средств, а также за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления. Закон регулирует следующие виды общественного контроля:

- общественный мониторинг;
- общественная проверка;
- общественная экспертиза;
- общественное обсуждение;
- общественные (публичные) слушания.

Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов. Если вы хотите принять участие в обсуждении и повышении эффективности бюджетных расходов, а также проявить себя активным гражданином, вы можете воспользоваться одним из следующих способов.

Мониторинг сайтов регионов и муниципалитетов

Это самое простое, с чего можно начать. В отношении бюджетной информации на таких сайтах в обязательном порядке существуют соответствующие разделы с размещенными на них нормативными правовыми документами по бюджету. Вы, вероятнее всего, сможете найти актуальную версию бюджета в формате «Бюджет для граждан». Кроме того, будет полезной информация о проводимых органами власти мероприятиях по бюджетной проблематике — о датах заседаний рабочих органов, голосованиях, порядке приема предложений и т.п.

Членство в общественном совете или участие в его мероприятиях

Общественные советы активно создаются на всех уровнях, начиная от муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги, и заканчивая федеральными министерствами. Сфера деятельности общественных советов различна, и вы можете найти такой совет, участие в котором будет соответствовать вашим интересам и квалификации. Информация об общественных советах, порядке их работы и возможностях участия граждан в работе таких советов содержится на официальных сайтах соответствующих учреждений и органов власти.

Членство в общественной организации

По инициативе граждан созданы и действуют десятки общественных организаций, которые изучают проблемы, возникающие в сфере публичных услуг и общественных финансов. Действуя вместе с единомышленниками, вы сможете обмениваться идеями, знаниями и опытом, а значит, быстрее добьетесь результата.

Социальные сети как элемент общественного контроля

В социальных сетях гражданские активисты создали большое количество специализированных групп специально для осуществления общественного контроля и обсуждения наиболее важных для граждан проблем. Представительства в социальных сетях также имеют многие органы власти, которые не только публикуют новости на этих площадках, но и организуют обсуждения наиболее значимых для граждан проблем.

Использование ресурса «Российская общественная инициатива»

Рост гражданской активности вызвал встречное движение органов государственной власти и местного самоуправления. В 2012 г. Указом Президента Российской Федерации «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» был дан старт проекту «Российская общественная инициатива» (РОИ) (<https://www.roi.ru/>). В 2013 г. интернет-ресурс «Российская общественная инициатива» был представлен обществу и средствам массовой информации. На портале «Российская общественная инициатива» любой гражданин, авторизованный через поддерживаемую государством систему идентификации граждан ЕСИА (Единая система идентификации и аутентификации), может выдвигать различные гражданские инициативы либо голосовать за инициативы других граждан. Инициативы, набравшие 100 тыс. голосов, рассматриваются экспертными группами, наделенными правом рекомендовать их для рассмотрения Государственной Думой.

Использование интернет-ресурсов вашего региона или муниципалитета

С разной степенью успешности аналогичные РОИ интернет-ресурсы внедряются сегодня как на региональном, так и на местном уровнях. В качестве примера можно привести московский портал «Активный гражданин», который начал свою работу в мае 2014 г. (<http://ag.mos.ru/>). За два года своего существования этот интернет-ресурс стал очень популярным у жителей столицы. На самом портале написано, что «Активный гражданин» — это приложение для тех, кому не все равно, что происходит в Москве.

Каждую неделю портал предлагает москвичам обсудить важные для них и города вопросы. Мэрия Москвы утверждает, что, участвуя в обсуждениях, граждане напрямую влияют на принимаемые властями решения. Для стимулирования гражданской активности за участие в голосовании гражданам начисляют баллы, которые затем они могут обменять на предоставляемые городом услуги (парковочные часы, посещение театров и музеев).

Участие в общественном контроле закупок

Еще одна сфера, вполне доступная для контроля со стороны граждан, — государственные/муниципальные закупки товаров и услуг. Органы власти всех уровней обязаны размещать на сайте (<http://zakupki.gov.ru/>) информацию о производимых ими закупках на сумму свыше 100 тыс. руб.

На что следует обратить внимание, если вы решили оценить эффективность государственных/муниципальных закупок?

Прежде всего на типичные приемы, которые нередко используются чиновниками, чтобы обойти принципы состязательности и открытости в процессе закупок.

- Превышение необходимого качества. Уполномоченный орган или учреждение заказывает товар или услуги необоснованно (с точки зрения насущной потребности) высокого качества.
- «Заказная» закупка (т.е. в пользу заранее определенного поставщика). Условия специально разработаны под конкретного исполнителя, с тем чтобы избавить его от возможной конкуренции и необходимости снижения стоимости заказа в результате торгов.
- «Мнимая» закупка. Работа сделана еще до объявления закупки, а сама закупка проводится только для того, чтобы легализовать выплату денег подрядчику. Один из признаков такой закупки — нереально короткие сроки выполнения работ.

- Завышение цены. В отличие от рыночной цены на данные товары или услуги в вашем муниципалитете аналогичная продукция приобретена по завышенным расценкам. Безусловно, такое сравнение должно проводиться по сопоставимым параметрам. Например, в муниципальных образованиях, сходных с вашим по численности населения, природным условиям и т.п.

Оценка качества публичных услуг

Система оценки государственных услуг (в том числе возможность обратиться с жалобой на качество государственных и муниципальных услуг) существует на едином портале госуслуг (www.gosuslugi.ru).

Интернет-портал «Ваш контроль» (<https://vashkontrol.ru/>) — один из эффективных инструментов обратной связи для пользователей услуг, предоставляемых федеральными учреждениями. Портал позволяет гражданам оценить качество предоставления услуг, вы можете задать вопрос, оставить отзыв о работе тех или иных органов власти, сообщить о проблемах в предоставлении государственных услуг.

Также следует отметить такой официальный общенациональный ресурс, как (www.bus.gov.ru), где казенные, бюджетные и автономные учреждения, а также их обособленные структурные подразделения обязаны ежегодно размещать информацию о своей деятельности. Вы также можете оставить свои отзывы о деятельности любого учреждения на данном сайте.

На региональном уровне общественный мониторинг качества публичных услуг также проводится в рамках создания **Независимой системы оценки качества социальных услуг** (курирует Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации). По данным мониторинга формирования независимой системы оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы в 2015 г., почти во всех регионах на официальных сайтах органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации созданы электронные ресурсы. Они предназначены для обеспечения технической возможности выражения получателями бюджетных услуг мнений о качестве их оказания.

В большинстве регионов нашей страны начали функционировать системы, предоставляющие не только техническую возможность оценить услуги, но также и отчеты по результатам такой оценки. С сентября 2015 г. все регионы обязаны представлять результаты независимой оценки на общенациональном ресурсе www.bus.gov.ru.

В ряде регионов созданы собственные интернет-ресурсы, активно консультирующие граждан, обобщающие судебную практику и практику общественного контроля в сфере ЖКХ. Кроме этого существует ряд специализированных ресурсов и организаций, с помощью которых

осуществляется мониторинг и оценка качества публичных услуг. Некоторые из них перечислены в таблице 3.

Таблица 3. Примеры субъектов общественного контроля.

Отрасль	Организация	Содержание деятельности
Здравоохранение	Центр мониторинга качества и доступности здравоохранения Общероссийского народного фронта	Независимая экспертиза отдельных элементов реформы, оценка реформы в свете интересов различных заинтересованных сторон (врачи, пациенты), отслеживание динамики статистических показателей здоровья населения как индикатора хода реформы, проведение опросов общественного мнения, публичных обсуждений, форумов
	Фонд независимого мониторинга медицинских услуг и охраны здоровья человека «Здоровье»	
	Национальная медицинская палата	
	Всероссийский союз пациентов	
Образование	Общественное движение «Обрнадзор»	Оценка эффективности деятельности государственных органов и организаций независимыми экспертами на основании открытых методик, контроль в сфере госзакупок, исполнения федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере образования. Кроме того, общественное движение принимает сигналы о нарушениях в сфере образования и на добровольной основе привлекает профессионалов (специалистов в сфере законодательства об образовании, госзакупок Минобрнауки и подведомственных организаций) для проведения экспертизы, а также публикации подготовленных ими отчетов и аналитических записок
	Агентство по контролю качества образования и развитию карьеры	
	Общероссийский проект «Родительские активисты»	
ЖКХ	Общероссийский информационно-аналитический портал «ЖКХ-контроль»	Обсуждение проблемы и прием предложений проектов и идей улучшения работы отрасли
	Региональные центры общественного контроля в жилищно-коммунальной сфере	Мониторинг и общественная экспертиза, жилищное просвещение, общественный контроль
	Общественные советы в сфере ЖКХ	

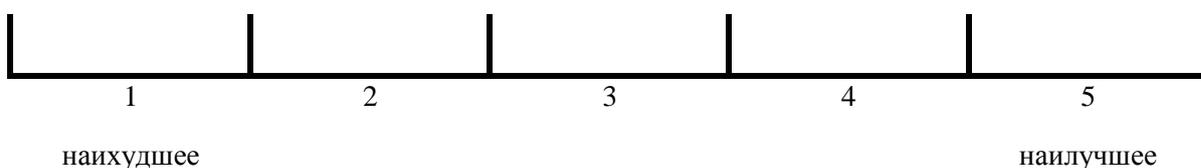
Источник: составлено авторами

Оценка открытости вашего региона

В большинстве других субъектов Российской Федерации интернет-платформы, которые используются органами власти для организации обратной связи с гражданами, представляют собой вариант односторонней связи. Используя эти платформы, гражданин может обратиться в тот или иной государственный орган либо к тому или иному должностному лицу, заполнив соответствующую форму на официальном сайте органа власти.

На муниципальном уровне ситуация выглядит менее оптимистично. В 2015 г. были проведены исследования практики обратной связи на официальных сайтах муниципальных образований. Они показали, что органы местного самоуправления на своих интернет-порталах не создают комфортных условий для того, чтобы обеспечить участие граждан в деятельности «Электронного правительства», их объединений и различных организаций в процессах подготовки и принятия важных решений. На большинстве сайтов не используются наиболее действенные механизмы электронного участия (комментарии и мнения, в том числе экспертные, общественная онлайн-экспертиза проектов, общественный совет, онлайн-петиции).

С учетом перечисленного вы можете попробовать оценить качество обратной связи органов власти с гражданами в вашем муниципальном образовании — например, по пятибалльной шкале.



Если вы пришли к выводу, что власть должна быть более открытой и доступной для граждан, у вас есть возможность проявить активность и выступить инициатором внедрения современных способов коммуникации между гражданами и органами государственной власти / местного самоуправления в вашем регионе или муниципальном образовании.

Для этого вы можете использовать социальные сети и федеральные ресурсы. Помимо упомянутой выше «Российской общественной инициативы» свои предложения можно подавать, например, на следующих порталах:

- «Официальный портал Президента России» — <http://letters.kremlin.ru/>
- «Петиции президенту РФ Путину» — www.петиция-президенту.рф
- «Глобальная платформа для ваших кампаний» — <https://www.change.org>
- «Платформа для петиций РуНета» — <http://www.onlinepetition.ru/>
- «Наше мнение» — <http://mypetition.ru/>

РАЗДЕЛ 5. Как отстаивать свои права

В предыдущих разделах основное внимание уделялось положительным примерам коммуникации между органами власти и гражданами.

Рассмотрим, что происходит, когда такая коммуникация затруднена. Вот несколько типичных ситуаций, с которыми вы можете столкнуться в процессе получения бюджетной и иной информации:

- размещение на официальных сайтах органов власти нормативных правовых документов в виде вложенных файлов с одинаковыми названиями (например, document) и в неиндексируемых поисковыми системами форматах (например — PDF в режиме фотографии). В итоге становится невозможным как поиск по названию документа, так и контекстный поиск;
- публикация нормативных правовых документов в приложениях к официальным печатным средствам массовой информации малыми тиражами. Например, городская газета в городе с трехсоттысячным населением издается тиражом в 50 тыс. экземпляров, а муниципальные правовые акты публикуются в приложении тиражом в 500 экземпляров;
- создание заведомо невыполнимых требований по участию граждан в организуемых органами власти мероприятиях. Например, назначение заседаний комитетов и комиссий или публичных слушаний в рабочее время;
- создание препятствий для участия в публичных слушаниях. Например, публикация выносимого на обсуждение проекта бюджета за три дня до проведения публичных слушаний. Или требование об обязательной заблаговременной регистрации гражданина для участия в публичных слушаниях и подаче вопросов и предложений по рассматриваемой теме;
- недопущение на публичные слушания граждан, не прошедших процедуру предварительной регистрации, отказ предоставить слово гражданину по теме публичных слушаний под предлогом отсутствия заранее направленного им заявления с вопросом или предложением;
- отсутствие гарантий учета мнения граждан по результатам публичных слушаний. В большинстве документов, определяющих порядок организации и проведения публичных слушаний, сообщается только о праве гражданина присутствовать на публичных слушаниях, задавать вопросы и вносить предложения, однако ничего не сказано об обязанности органов власти учесть эти предложения либо дать мотивированный ответ о невозможности их принятия;
- отказ от повторного проведения публичных слушаний в том случае, если проект бюджета был отправлен на доработку и возвращен на стадию рассмотрения.

Что делать, если вы обнаружили, что ваши региональные или местные власти пытаются ограничить ваше право на получение информации и участие в мероприятиях по рассмотрению бюджета? В любом случае, мириться с подобной ситуацией не стоит.

Обращение в органы власти

Вы можете самостоятельно обратиться в государственные органы, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, а также в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций³.

Виды обращений: **предложение, заявление или жалоба.**

Чтобы ваше обращение было принято к рассмотрению, составить его нужно в письменном виде. При этом необходимо соблюсти некоторые формальности, а именно:

- указать точное наименование государственного органа или органа местного самоуправления, куда направляется письменное обращение, либо ФИО соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица;
- указать свою фамилию, имя, отчество;
- указать почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ или уведомление о переадресации обращения;
- поставить личную подпись;
- указать дату составления обращения.

В тексте обращения вы можете в свободной форме изложить проблему, запросить информацию или разъяснения по интересующему вас вопросу. Органы власти обязаны рассмотреть ваше обращение и дать письменный ответ в течение 30 дней.

Обращение к депутату

Следующий адрес, куда можно обратиться, — **ваш депутат**. Следует либо направить ему обращение с подробным изложением вашей позиции, либо записаться на личный прием. В любом случае депутат будет обязан ответить вам по существу поставленных вами вопросов. Эффект от обращения к

³ Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам (Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

депутату будет ощутимее, если его подпишут несколько человек. Результатом может стать внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты, которые устранят выявленные вами недостатки. Например, в «Положение о порядке официального опубликования нормативных правовых актов» будет внесена поправка, устанавливающая, что все нормативные правовые акты должны быть опубликованы тиражом, соответствующим общему тиражу официальной газеты. Или в «Порядке организации и проведения публичных слушаний» время их проведения будет изменено на нерабочее.

Обращение в прокуратуру

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов. Если депутат не смог или не захотел вам помочь, следует обращаться в **прокуратуру** по месту жительства по факту нарушения ваших законных прав. В этом случае нужно точно указывать норму закона, которую, по вашему мнению, нарушают своими действиями/бездействием органы власти. Например, недопущение вас на заседание депутатской комиссии/комитета или на заседание представительного органа вашего муниципального образования, где рассматривается проект бюджета, нарушает статью 15 Федерального закона № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», которая, в частности, гласит: «Коллегиальные... органы местного самоуправления обеспечивают возможность присутствия граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на своих заседаниях, а... иные органы местного самоуправления на заседаниях своих коллегиальных органов. Присутствие указанных лиц на этих заседаниях осуществляется в соответствии с регламентами... органов местного самоуправления или иными муниципальными правовыми актами».

Прокуратура должна отреагировать на ваше заявление внесением представления об устранении нарушений закона. При этом представление прокурора подлежит безотлагательному рассмотрению соответствующим органом местного самоуправления. Если прокурор усмотрит более серьезное нарушение ваших прав, он может принять решение о передаче дела в суд.

Судебная защита ваших прав

В суд можете обратиться и вы сами. В нашем случае это будет суд общей юрисдикции, куда вы можете подать заявление о защите нарушенных прав. Для суда также необходимо тщательно подготовить ваши аргументы с точными ссылками на конкретные нормы законов, которые, по вашему мнению, нарушены. При подаче подобных заявлений государственная пошлина не взимается.